

MEMO



Onderwerp: Effect raadsbesluit De Kruidhof (14-10-21) op inzet vanuit de WM
Van: College van B&W Achtkarspelen
Aan: Dagelijks Bestuur WM 8KTD
Datum: 11 april 2022

Inleiding

Donderdag 14 oktober 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met de verdere uitwerking van scenario 2 uit het haalbaarheidsonderzoek 'Gemeentelijk participatiebedrijf De Kruidhof'. Scenario 2 'De Kruidhof is trekpleister in de gemeente Achtkarspelen en zorgt ervoor dat inwoners (weer) meedoen' gaat enerzijds uit van het verbeteren van het exploitatiemodel van De Kruidhof en anderzijds van een samenwerking tussen De Kruidhof, Stichting MOA en de gebiedsteams Achtkarspelen vanuit het Sociaal Domein wat moet leiden tot minder inzet van externe trajecten en een hogere uitstroom vanuit de bijstand.

Samen, tenzij

De gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel werken ambtelijk samen in de WM 8KTD. Dit geldt echter (nog) niet voor de beide clusters Beheer van de beide gemeenten. Zij zijn op dit moment nog ondergebracht in de respectievelijke gemeente maar werken wel ambtelijk samen met de WM 8KTD als zijnde een ambtelijke organisatie. In het cluster Beheer Achtkarspelen is ook De Kruidhof gepositioneerd. Hier is dus duidelijk sprake van een tenzij net zoals dat nu bijvoorbeeld ook geldt voor de zwembaden De Wetterstins en De Sawn Doarpen in Tytsjerksteradiel. Beide clusters Beheer hebben de beschikking over de 'reguliere' ondersteuning vanuit de WM zoals bijvoorbeeld op het gebied van HRM, financiën, juridisch, communicatie etc.

Uitvoeringsplan

Om scenario 2 goed te kunnen implementeren is er een uitvoeringsplan opgesteld welke door het college van B&W Achtkarspelen is vastgesteld op (*nog in te vullen*). In dit uitvoeringsplan is beschreven welke stappen gezet moeten worden om het scenario 2 in 2023 en verder te kunnen effectueren. In het plan wordt aangegeven welke activiteiten, wanneer en door welke partij uitgevoerd worden, om te komen tot de uitvoering van scenario 2. Hierbij is sprake van inzet vanuit de gemeente Achtkarspelen (De Kruidhof, Gebouwenbeheer), de MOA en de WM 8KTD (Sociaal Domein en ondersteunende afdelingen). Het gaat dan om zowel incidentele inzet om te komen tot de daadwerkelijke implementatie en structurele inzet als scenario 2 geïmplementeerd is. Hieronder zal kort worden toegelicht wat deze inzet is.

Incidentele inzet

In het uitvoeringsplan is met name de incidentele inzet beschreven om te komen tot de implementatie van scenario 2. Bij deze incidentele inzet kan weer onderscheid worden gemaakt of deze inzet vanuit de reguliere ondersteuning kan worden geleverd of dat het een bovengemiddelde ondersteuning is die niet als regulier kan worden gezien.

De meeste incidentele inzet die beschreven is in het uitvoeringsplan kan vervuld worden vanuit de reguliere ondersteuning (going concern). Denk hierbij bijvoorbeeld aan:

- Reguliere ondersteuning ten aanzien van inkoop/aanbesteding bouwactiviteiten
- Inbreng expertises in de projectteams
- Projectleiders (Kruidhof (coördinator De Kruidhof); MOA (directeur MOA); cluster Sociaal Domein (teamleider gebiedsteam / beleidsmedewerker Sociaal Domein)

Voor de ondersteuning die bovengemiddeld is en niet als regulier kan worden beschouwd is een éénmalig budget beschikbaar gesteld van € 100.000 om die extra inzet te kunnen dekken. Denk hierbij aan zaken zoals:

- Projectmanager effectievere samenwerking
- Ontwikkelen nieuwe marketingstrategie De Kruidhof
- Ontwikkelen nieuwe huisstijldragers De Kruidhof
- Inzet ten aanzien van contracten en voorwaarden subsidie nieuwe kas (echter lijkt dit niet langer noodzakelijk).

Structurele inzet en verantwoordelijkheden

Na implementatie van het uitvoeringsplan bestaat de structurele inzet voor scenario 2 'De Kruidhof is trekpleister in de gemeente Achtkarspelen en zorgt ervoor dat de inwoners (weer) meedoen' uit:

- De Kruidhof (*met bestaande formatie*)
 - Meer omzet genereren op De Kruidhof door:
 - Meer bezoekers
 - Meer omzet plantentuin
 - Meer omzet winkel
 - Meer verhuuropbrengsten
 - Realiseren van jaarlijks 40 – 50 activatietrajecten en/of leerwerktrajecten gericht op participatie. De huidige begeleiders van de werkzaamheden op De Kruidhof hebben ruimte om meer personen te kunnen begeleiden en aansturen.
- De MOA (*met bestaande formatie*)
 - Realiseren van activatietrajecten en/of leerwerktrajecten gericht op participatie
- WM 8KTD (*met bestaande formatie*)
 - Het aanleveren van cliënten voor de trajecten bij De Kruidhof en de MOA mits dit passende trajecten zijn voor de vraag van de cliënt en er voldoende cliënten zijn (marktwerking). Geen uitbreiding van de huidige formatie maar een andere inzet (verschuiving) van maximaal 1,5 fte (gekoppeld aan het maximaal aantal van 50 trajectplekken) vanuit de gebiedsteams Achtkarspelen. Deze plekken zijn niet direct ingevuld. Dat zal stapsgewijs gaan. Dat betekent dat er ook niet direct 1,5 fte nodig is.

De inschatting is dat deze nieuwe manier van samenwerken met de bestaande formatie gerealiseerd kan worden.

Relatie met het nieuwe participatiebeleid

Hoe verhoudt het raadsbesluit ten aanzien van De Kruidhof zich tot het nieuwe participatiebeleid? Dit beleid leidt ertoe dat we het werk anders moeten organiseren. Dat staat niet op gespannen voet met de inzet van maximaal 1,5 fte voor de begeleiding van 40 – 50 trajecten op De Kruidhof. Het nieuwe participatiebeleid biedt juist mogelijkheden om e.e.a. aan elkaar te koppelen. Een uniforme werkwijze voor beide gemeenten staat ook niet op het spel. Het verschil zit 'm erin dat 8K eerst kijkt naar De Kruidhof en MOA. Zijn deze partijen niet geschikt voor wat de inwoner nodig heeft, dan is inkoop bij een private partij aan de orde.

Ingeboekte besparingen

Het uitvoeren van scenario 2 levert op basis van de uitkomsten in het haalbaarheidsonderzoek een besparing op ten opzichte van de begroting van 2021. Deze besparingen zijn volledig ingeboekt in de begroting van de gemeente Achtkarspelen waardoor zij ook volledig risicodragers is van de ingeboekte besparingen, en zijn als volgt verdeeld:

- Programma 5
 - Besparing op de bijdrage aan de exploitatie van De Kruidhof van € 60.000
- Programma 6
 - Besparing op budget voor inzet externe trajecten van € 25.000
 - Besparing op budget voor bijstandsuitkeringen van € 77.000 als gevolg van (duurzame) uitstroom naar werk

Governance

Voor het realiseren van de implementatie van het uitvoeringsplan met bijbehorende financiële effecten is een stuurgroep verantwoordelijk. In deze stuurgroep zitten de clustermanager Beheer 8K, de clustermanager SD en de beleidsadviseur Sociaal Domein die vanaf het begin hierbij betrokken is.

Voor het onderdeel 'verbeteren' exploitatie van De Kruidhof ligt de deelverantwoordelijkheid volledig bij de clustermanager Beheer 8K.

Voor het onderdeel 'effectievere samenwerking waardoor minder externe trajecten en meer uitstroom' is er een gezamenlijke verantwoordelijkheid:

- De Kruidhof voor het bieden van maximaal 40 - 50 activatietrajecten en/of leerwerktrajecten gericht op participatie
- De MOA voor het bieden van voldoende activatietrajecten en/of leerwerktrajecten gericht op participatie
- SD voor minder gebruik maken van externe trajecten door meer gebruik te maken van De Kruidhof en de MOA indien dat passend is voor de vraag van de cliënt, en het aanleveren van voldoende cliënten vanuit de bijstand indien beschikbaar (marktwerking).
- Gezamenlijk (MOA, De Kruidhof en SD) verantwoordelijk dat alle inspanningen die geleverd worden leiden tot een hogere en duurzame uitstroom naar werk

Gemeente Tytsjerksteradiel

In het raadsbesluit van 14 oktober 2021 is aangegeven dat gemeente Tytsjerksteradiel zowel ambtelijk als bestuurlijk op de hoogte zal worden gehouden van de voortgang. Mede omdat Tytsjerksteradiel mogelijk gebruik kan/wil maken van de re-integratievoorzieningen die De Kruidhof in de toekomst aanbiedt. Dit zou als een verdere doorontwikkeling van scenario 2 bestuurlijk verkend kunnen worden als scenario 2 voldoende geïmplementeerd is.